

LA SORTE DEL CONTRATTO A SEGUITO DELL'ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE

artt. 121-124 C.P.A.

- ricerca dell'equilibrio tra effettività della tutela ed interesse pubblico
- Assegnazione al giudice del potere di disporre sugli effetti del contratto
- Si tratta di giurisdizione di merito?

art. 121 C.P.A. Violazioni «gravi»

art. 122 C.P.A. Altre violazioni («non gravi»)

Il Giudice decide su:

- Estensione retroattiva (ex tunc) o solo per il futuro (ex nunc).
- Possibilità di mantenere gli effetti del contratto

art. 121 C.P.A. Violazioni «gravi»

art. 122 C.P.A. Altre violazioni («non gravi»)

Art. 121

- esigenze imperative connesse ad un interesse generale”
- L'inefficacia è la regola generale

Art. 122

- Interessi delle parti.
- Stato di esecuzione del contratto.
- Possibilità di subentro.
- Richiesta una domanda esplicita di subentro per il ricorrente.

Questioni aperte

- L'inefficacia può essere disposta d'ufficio dal Giudice?
- La sentenza ha carattere dichiarativo o costitutivo?
- La P.A. può dichiarare inefficace/annullare d'ufficio il contratto?
- Il Giudice può dichiarare l'inefficacia di un contratto in caso di annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione da parte della P.A.?

DISCIPLINA art. 125 C.P.A.

- al comma 2 consente di valorizzare nei giudizi cautelari “il preminente interesse nazionale alla sollecita realizzazione dell’opera”
- al comma 3 prevede che, in caso di contratto già stipulato, esso non venga caducato se interviene l’annullamento o la sospensione dell’affidamento. L’eventuale risarcimento è solo per equivalente
- NB «Ferma restando l’applicazione degli articoli 121 e 123, al di fuori dei casi in essi contemplati»
- Per ricorsi PNRR «In sede di pronuncia del provvedimento cautelare si tiene conto della coerenza della misura adottata con la realizzazione degli obiettivi e il rispetto dei tempi di attuazione del PNRR».

IL PNRR NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

art. 48, co. 4 d.l. n. 77/2021

Estensione dell'applicazione art. 125 CPA

AMBITO DI APPLICAZIONE:

- In origine: impugnazione degli atti di affidamento relativi a «**investimenti pubblici** finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea» (appalti PNRR)
- Modifiche ex DL 85/2022 (poi DL 68/2022): esteso a «giudizi che riguardano le procedure di **progettazione, autorizzazione, approvazione e realizzazione delle opere** finanziate in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e relative attività di **espropriazione, occupazione** e di **asservimento**, nonché in **qualsiasi procedura amministrativa** che riguardi interventi finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR»

art. 12-bis d.l. n. 68/2022 (già art. 3 DL 85/2022)

OBIETTIVO:

Rispetto dei tempi del PNRR

AMBITO DI APPLICAZIONE:

- «qualsiasi procedura amministrativa che riguardi interventi finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR» (non solo appalti)
- Obbligo per l'Amministrazione di rappresentare che il ricorso riguarda PNRR (co. 3)
- Applicazione anche in appello, revocazione e opposizione di terzo
- Anche giudizio già pendenti

**Consiglio di
Stato sez. V
30/9/2024 n.
7842**

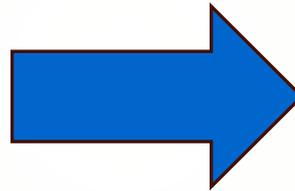
Sia procedimenti
finalistici (finanziati
con PNRR) che
strumentali (connessi)

Es: scelta dei tecnici
che saranno poi
chiamati a redigere i
progetti PNRR e a
seguire la loro
realizzazione.

Parti necessarie del giudizio (litisconsorzio necessario)



amministrazioni centrali
titolari degli interventi



assimilati a controinteressati
Possibile integrazione del
contraddittorio
(richiamo art. 49 cpa)

Misure cautelari

Merito rapido in caso di accoglimento (dal TAR o dal Con. Stato)

- merito alla prima udienza successiva alla scadenza del termine di trenta giorni

Motivazione rafforzata

- compatibilità della misura e della data dell'udienza con il rispetto dei termini previsti dal PNRR.

Nel caso in cui l'udienza di merito non si svolga entro i termini previsti dal primo comma, la misura cautelare perde efficacia.

Disposizioni speciali applicabili del cpa

119, co.2: dimidiazione termini (tranne ricorso, incidentale, motivi aggiunti, appello cautelare)

120, co.9 (versione «pre codice contratti»): pubblicazione sentenza entro 15 giorni

Estensione dell'applicazione art. 125 cpa